



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

26.11.2019 № 038/1200/19

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Усть-Кутского
муниципального образования
666793, г. Усть-Кут, ул. Халтурина 52

Участник закупки:

ООО «Просторы Мира»
ИНН: 3801143983
665836, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД
АНГАРСК, КВАРТАЛ 254, ДОМ 3

Учредитель:

КАПУСТИНА ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА
ИНН: 380895488568

Единоличный исполнительный орган:
КАПУСТИНА ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА
ИНН: 380895488568

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 21.11.2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 26.11.2019 года.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

члены Комиссии: Дресвянская К.В. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Ворошилов В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленной Администрации Усть-Кутского муниципального образования — (далее — заказчик);

в присутствии представителей ООО «Просторы мира» (далее – общество, исполнитель, Участник закупки) Кореньков С.А;

рассмотрев обращение заказчика о включении сведений в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства №1062),



УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России от заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Просторы мира», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам проведения электронного аукциона на Выполнение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки, расположенной по адресу: Иркутская область, Усть-Кутский район, п.Ния, ул.Тбилисская, дом 4 , извещение № 0134300064719000035 (далее – электронный аукцион).

В ходе рассмотрения обращения Комиссия установила, что заказчиком 30 апреля 2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0134300064719000035 и документация об электронном аукционе на Выполнение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки, расположенной по адресу: Иркутская область, Усть-Кутский район, п.Ния, ул.Тбилисская, дом 4 (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 895 700 рублей 00 копеек.

Исходя из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, победителем признано ООО «Просторы Мира».

Контракт № 19-мун-2019 на Выполнение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки, расположенной по адресу: Иркутская область, Усть-Кутский район, п.Ния, ул.Тбилисская, дом 4 по результатам проведения электронного аукциона был заключен между заказчиком и обществом 04 июня 2019 года (далее – контракт).

Согласно пункту 1.2 контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по строительству многофункциональной спортивной площадки, расположенной по адресу: Иркутская область, Усть-Кутский район, п.Ния, ул. Тбилисская, дом 4 (далее – работы, объект), в объеме, установленном в техническом задании (приложение № 1 к Контракту), сводном сметном расчете (приложение № 2) и сдать результат работ в сроки, указанные в разделе 3 настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом .

В пункте 3.1 контракта установленные следующие сроки выполнения работ: не более 60 календарных дней со дня заключения Контракта . Таким образом работы должны быть выполнены в полном объеме в срок до 04 августа 2019 года.

Согласно пункту 4.2 проекта контракта, после завершения выполнения Работ, предусмотренных Контрактом, Подрядчик письменно уведомляет

Заказчика о факте выполнения Работ не позднее рабочего дня, следующего за днем завершения выполнения работ, предусмотренных Контрактом.

Из материалов дела следует, что:

04 сентября 2019 года в адрес Подрядчика была направлена претензия с требованием уплатить за ненадлежащее исполнение обязательств по контракта за период с 06.08.2019 по 04.09.2019 года.

19 сентября 2019 года Заказчиком организована выездная проверка комиссии, которая зафиксировала выполнение работ не в полном объеме.

10.10.2019 года в адрес подрядчика направлены две претензии с требованием уплаты пени за просрочку исполнения обязательств, а также требование в срок до 21 октября 2019 года устранить именующиеся недостатки в выполненных работах и приступить к дальнейшему выполнению работ по контракту.

Пунктом 5.1.8 контракта установлена обязанность подрядчика обеспечить устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке выполненных Работ и в течение гарантийного срока, за свой счет.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, в адрес заказчика уведомление о факте выполнения работ в полном объеме Подрядчиком не поступало, выполненные работы в полном объеме подрядчиком не сданы.

Согласно пункту 11.2 контракта, Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с Гражданским законодательством РФ. Расторжение настоящего контракта в случае одностороннего отказа осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом РФ в порядке, предусмотренном ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был, расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из положений части 9 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Право принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта предоставлено заказчику пунктами 11.2 контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями

закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со статьей 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательств и одностороннее изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

28 октября 2019 года в связи с тем, что по состоянию на эту дату ООО «Просторы мира» ненадлежащим образом исполнены обязательства по контракту, заказчиком принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Решение об одностороннем отказе размещено в единой информационной системе в установленные законом сроки, а именно 28 октября 2019 года.

Пунктом 16 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 разъяснено, что несовершение заказчиком всех действий, предусмотренных частью 12 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, не свидетельствует об отсутствии 7 надлежащего уведомления, если доказано, что уведомление об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта доставлено исполнителю. Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Установлено, что 30 октября 2019 года Заказчиком получен ответ ООО «Просторы мира» от 29 октября 2019 года на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта..

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком общества об одностороннем отказе от исполнения договора является 29 октября 2019 года (дата изготовления Обществом ответа на решение об одностороннем отказе), общество в период с 30.10.2019г. по 11.11.19г. имело право устранить нарушения условий государственного контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

По состоянию на 11.11.2019г. Работы в полном объеме, указанном в контракте., обществом не выполнены, в связи с чем, государственный контракт в силу части 13 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ считается расторгнутым.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 12 ноября 2019 года.

Комиссия, исследовав фактические обстоятельства дела, приходит к выводу о недобросовестности общества при исполнении им своих обязательств по контракту.

Обществом в ответе на решение об одностороннем отказе указано, что разделом 4 контракта определен порядок приемки выполненных работ, в том числе отдельных этапов.

В соответствии с пунктом 2.10 Контракта Оплата по настоящему Контракту производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты надлежаще оформленного и подписанного Заказчиком акта приемки выполненных работ по форме КС-2 (далее – КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (далее – КС-3), акта приемке законченного строительством объекта по форме КС-11 (далее – КС-11) на основании выставленного счета и (или) счет-

фактуры.

22 июля 2019 года были подписаны акты КС-2, КС-3 по фактически выполненным работам за июнь-июль. Таким образом, по мнению Общества, оплата выполненных работ должна быть произведена в срок до 14 августа 2019 года. Однако такая оплата не была произведена и обществом были приостановлены работы по выполнению контракта.

Вместе с тем, Иркутским УФАС России установлено, что согласно пункту 2.10 Контракта, оплата производится после подписанного Акта КС-2, КС-3, КС-11. Вместе с тем, между обществом и Заказчиком акт КС-11 подписан не был, в связи с чем Заказчиком не была произведена оплата фактически выполненных работ.

По мнению Иркутского УФАС России, вышеуказанные обстоятельства также свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «Просторы Мира» при исполнении контракта.

Кроме того, о недобросовестности подрядчика свидетельствует также отсутствие переписки и каких-либо иных контактов между ним и заказчиком, кроме ответа на решение об одностороннем отказе, с даты принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта до вступления в силу данного решения. Надлежащие доказательства обратного в Иркутское УФАС России не представлено.

Более того, доказательств свидетельствующих о том, что Обществом выполнены работы предусмотренные контрактом в Иркутское УФАС России не представлено.

В силу статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

При этом, участие лиц в государственных и муниципальных закупках, проводимых в рамках Федерального закона №44-ФЗ, является добровольным, следовательно, прежде чем подать заявку на участие в такой закупке и принять участие в ее проведении, лицо должно оценить свои возможности по исполнению контракта, а также проанализировать наличие у него необходимых ресурсов для исполнения контракта, в случае, если данное лицо будет признано победителем закупки.

Комиссия, исследовав обстоятельства дела, доводы заказчика, приходит к выводу о виновности участника закупки в неисполнении своих обязательств, предусмотренных Контрактом, о недобросовестном характере его поведения.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой

силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Наличие обстоятельств непреодолимой силы и объективных причин, препятствующих ООО «Просторы Мира» исполнить свои обязательства по контракту надлежащим образом, Комиссией не установлено.

Наличие иных не зависящих от заявителя причин, препятствовавших Обществу надлежащим образом исполнить свои обязательства, в ходе рассмотрения обращения не установлено.

Кроме того, Общество, при подаче заявки на участие в электронном аукционе, согласилось на участие в данном аукционе со всеми условиями, указанными Заказчиком в Извещении и Документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что обществом не исполнены обязанности, предусмотренные контрактом в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы и объективно препятствующих причин, что однозначно свидетельствует о наличии в действиях общества как лица, профессионально занимающегося предпринимательской деятельностью, поведения виновного и недобросовестного характера, о непроявлении надлежащей осмотрительности и заботливости относительно прав и законных интересов заказчика, об отсутствии действий по принятию всех необходимых мер для исполнения предусмотренных контрактом обязанностей.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Федерального закона №44-ФЗ.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно,

является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и не исполнением обязательств по контракту в дальнейшем.

Изучив представленные документы и информацию, Комиссия приходит к выводу о том, что победитель электронного аукциона – ООО «Просторы Мира» намеренно и умышленно при исполнении контракта проявил недобросовестное поведение по отношению к заказчику, не предпринял всех надлежащих мер с целью исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий.

Учитывая соблюдение заказчиком процедуры расторжения Контракта, а также принимая во внимание поведение общества, выразившееся в неисполнении принятых на себя обязательств, что привело к неисполнению в установленный срок контракта, и, как следствие, к неэффективному использованию бюджетных средств, у Комиссии Иркутского УФАС имеются все основания для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Исходя из вышеизложенного, сведения в отношении ООО «Просторы Мира» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

При этом, участие лиц в государственных и муниципальных закупках, проводимых в рамках Федерального закона №44-ФЗ, является добровольным, следовательно, прежде чем подать заявку на участие в такой закупке и принять участие в ее проведении, лицо должно оценить свои возможности по исполнению контракта, а также проанализировать наличие у него необходимых ресурсов для исполнения контракта, в случае, если данное лицо будет признано победителем закупки.

ООО «Просторы Мира» подавая заявку на участие в закупки, согласилась с условиями документации о закупки и проектом контракта, заключило контракт, следовательно, взяло на себя определенные обязательства, которые должно исполнить надлежащим образом и в соответствии с условиями Контракта.

Более того, учитывая специфику объекта закупки и ее социальную значимость (строительству многофункциональной спортивной площадки), а также тот факт, обществом не предпринимались попытки исполнить контракт в соответствии с условиями контракта, указанные действия ООО «Просторы Мира» можно характеризовать, как недобросовестное поведение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

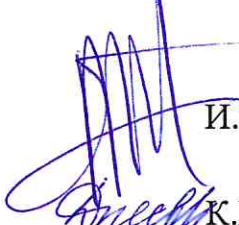
1. Сведения, представленные Заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Просторы мира» (665836, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД АНГАРСК, КВАРТАЛ 254, ДОМ 3, ИНН: 3801143983), Сведения об учредителе Общества с ограниченной ответственностью «просторы мира» (КАПУСТИНА ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА, ИНН: 380895488568), Сведения о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества с ограниченной ответственностью «Просторы Мира» (КАПУСТИНА ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА, ИНН: 380895488568) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года;

2. Копии решения направить Заказчику, Обществу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



И.И. Ларин



К.В. Дресвянская



В.С. Ворошилов

Исп.: Ворошилов Виктор Сергеевич
Тел.: (3952)24-23-06(вн:130)